

Pm om förordningar om utkomstskydd och arbetsmarknadsservice

Allmänna kommentarer

Genom Ålands lagting beslut den xx xx 2010 ändrades landskapslagen (2003:71) om tillämpning i landskapet Åland av lagen om utkomstskydd för arbetslösa samt landskapslagen (2006:8) om arbetsmarknadspolitisk verksamhet. Efter sedvanlig lagstiftningskontroll fann republikens president den xx xx 2010 inga hinder för att landskapslagarna kunde träda i kraft.

Lagändringarna medför bland annat att de separata handlingsplanerna ersätts med en ny gemensam sysselsättningsplan. Samtidigt förkortas tidsfristen för när en sysselsättningsplan ska utarbetas. Även bestämmelserna om omställningsskyddet ändras. Genom lagändringarna ändras benämningen av arbetslöshetsförmånen tillägg för sysselsättningsplan till omställningsskyddstillägg.

Efter det att landskapsförordningen (2003:76) om tillämpning i landskapet Åland av lagen om utkomstskydd för arbetslösa ändrades senast år 2006 har ett flertal ändringar gjorts i de riksförfattningar som enligt blankettförordningen är tillämpliga i landskapet. Bland annat har statsrådets förordning om arbetskraftspolitiska förutsättningar för arbetslöshetsförmåner (FFS 1351/2002) upphävts och ersatts med en ny förordning. För att blankettlagen om utkomstskydd för arbetslösa ska fungera tillfredställande måste således en ändring vidtas i blankettförordningen om utkomstskydd för arbetslösa.

Samtidigt förutsätter ändringen av landskapslagen om arbetsmarknadspolitisk verksamhet att kompletterande bestämmelser om registrering som arbetssökande vid Ålands arbetsmarknads- och studieservicemyndighet (Ams) och om Ams' arkivering av sysselsättningsplan regleras på förordningsnivå.

Särskilda kommentarer

1. Landskapsförordning om ändring av landskapsförordningen om tillämpning i landskapet Åland av riksförfattningar om utkomstskydd för arbetslösa

1 § *Förordningens tillämpningsområde* Statsrådets förordning om verkställigheten av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (FFS 1330/2002), statsrådets förordning om inkomst som skall beaktas vid fastställandet av arbetslöshetsförmån (1332/2002), statsrådets förordning om arbetskraftspolitiska förutsättningar för arbetslöshetsförmåner och arbetsministeriets förordning om pendlingsregioner (FFS 1368/2002) är endast tillämpliga till den del förordningarna innehåller bestämmelser om arbetslöshetsdagpenning som betalas som grunddagpenning och den därtill anslutna förhöjningsdelen, tillägget för sysselsättningsplan och barnförhöjningen samt arbetsmarknadsstöd.

För anpassa förordningen till de förändringar som genomförts i ovan nämnda landskapslagstiftning på grund av den ändrade benämningen på förmånen tillägget för sysselsättningsplan föreslås att paragrafens 1 mom. ändras så att blankettförordningen skulle omfatta även bestämmelser i riksförordningarna som gäller omställningsskyddstillägget.

I paragrafens 1 mom. 2 punkt föreslås en språkteknisk ändring på grund av att momentets 4 punkt föreslås upphävd.

Samtidigt uppdateras paragrafens *1 mom. 3 punkt*, så att statsrådets förordning om arbetskraftspolitiska förutsättningar för arbetslöshetsförmåner FFS 1111/2008 blir tillämplig i landskapet i stället för den i riket upphävda förordningen FFS 1351/2002.

Vidare föreslås att paragrafens *1 mom. 4 punkt* upphävs. Enligt gällande lydelse av bestämmelsen ska arbetsministeriets förordning om pendlingsregioner (FFS 1368/2002) tillämpas i landskapet med i blankettförordningen angivna avvikelser. Efter det att blankettförordningens 1 § senast ändrades den 1 maj 2006 (2006/40), har riksförordningen om pendlingsregioner förnyats två gånger; första gången genom arbets- och näringsministeriets förordning om pendlingsregioner FFS 1149/2008 som trädde i kraft den 1 januari 2009 och nu senast genom arbets- och näringsministeriets förordning om pendlingsregioner FFS 1153/2009 som trädde i kraft den 1 januari 2010. Förordningarna har utfärdats med stöd av en förordningsfullmakt i 1 kap. 9 § 2 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Genom en ändring av rikslagen i FFS 313/2010 reformerades emellertid definitionen av pendlingsregioner i 1 kap. 9 § 2 mom. på så sätt att pendlingsregionerna numera bestäms utgående från kilometerantalet. Tidigare bestämdes pendlingsregionen utgående från kommunen. Ändringen av 1 kap 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa, som trädde i kraft den 10 maj 2010, medförde att den förordningsfullmakt som tidigare fanns i paragrafens 2 mom. upphävdes. Övergångsbestämmelser om att förordningar som hade utfärdats med stöd av förordningsfullmakten i rikslagen 1 kap. 9 § skulle fortsätta att gälla saknas i FFS 313/2010. I och med detta föll grunden för riksförordningens giltighet bort, vilket har medfört att arbets- och näringsministeriets förordning om pendlingsregioner FFS 1153/2009 i praktiken har upphört att gälla från och med den 10 maj 2010. Blankettförordningens 1 § 1 mom. 4 punkt kan därför upphävas.

2 § Avvikande bestämmelser i fråga om de stöd som omfattas av denna förordning Paragrafens *1 mom.* föreslås ändrad i överensstämmelse med den nya rubricering som 4 och 5 kapitlen i statsrådets förordning om verkstäligheten av lagen om utkomstskydd för arbetslösa, fick genom FFS 1225/2005. Förslaget är en teknisk justering av momentet. Bestämmelserna i 4 kap. 15-17 §§ och i 5 kap. 18-20a § (20a § nyttillkommen) är även framlades undantagna från att tillämpas i landskapet på de arbetslöshetsförmåner som betalas av landskapets medel. Riksförordningens 15-20a §§ berör finansieringen och transfereringen av grunddagpenningen, utbildningsdagpenningen, grundstödet, alterneringsersättningen och arbetsmarknadsstödet inom de statliga organisationen.

Paragrafens *2 mom.* föreslås upphävd, eftersom statsrådets förordning om arbetskraftspolitiska förutsättningar för arbetslöshetsförmåner inte längre innehåller några bestämmelser om arbetskraftskommissionen. Arbetskraftskommissionen försvann inom statsförvaltningen genom en ändring av lagen om offentlig arbetskraftsservice i FFS 1053/2008.

Enligt förslagna ändringar av blankettförordningens 1 § skulle samma paragrafs 1 mom. 4 punkt upphävas på grund av en förändrad definition av pendlingsregioner. Avvikelsen i paragrafens *3 mom.* blir därmed överflödig och föreslås upphävd.

4 § Förvaltningsmyndighet Enligt gällande lydelse av paragrafen ska de uppgifter och befogenheter som ankommer folkpensionsanstaltens byrå och arbetskraftsbyrån i landskapet handhas av Ams.

Genom lagen om arbets- och näringscentraler samt arbets- och näringsbyråer (FFS 796/2008) ändrades den statliga arbetskraftsbyråns namn till arbets- och näringsbyrå. I övergångsbestämmelserna till nämnda rikslag sägs att om det i någon annan lag eller i bestämmelser som utfärdats med

stöd av den hänvisas till Arbetskraftsbyrån, ska hänvisningen anses gälla en sådan arbets- och näringsbyrå som avses i lagen. Detta medför att om det i någon av de riksförordningar, som gjorts tillämpliga i landskapet med stöd av blankettförordningen, hänvisas till en Arbetskraftsbyrå ska det anses avse en arbets- och näringsbyrå. Hänvisningen i blankettförordningens 4 § till statliga myndigheter är därför föråldrad och bör uppdateras med gällande rikslagstiftning. Därför föreslås en teknisk justering av blankettförordningens 4 §, så att Arbetskraftsbyrå ändras till arbets- och näringsbyrå.

I kraftträdande Avsikten är att landskapsförordningen ska träda i kraft den xx xx 2010, det vill säga samtidigt som ändringarna av landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av lagen om utkomstskydd för arbetslösa och landskapslagen om arbetsmarknadspolitisk verksamhet föreslås träda i kraft.

2. Landskapsförordning om arbetsmarknadspolitisk verksamhet

1 § I paragrafen intas kompletterande bestämmelser om registrering som arbetssökande. Enligt 17 § 1 mom. landskapslagen om arbetsmarknadspolitisk verksamhet kan den som söker arbete och personligen begär det registreras som arbetssökande vid Ams. Registreringen kan göras genom ett personligt besök hos myndigheten eller på annat av Ams anvisat sätt. Vid registreringen ska den arbetssökande lämna behövliga uppgifter och utredningar om sin yrkeskompetens, arbetshistoria, utbildning och arbetsförmåga.

Den elektroniska kommunikationen mellan arbetssökanden och Ams intar en allt viktigare roll i arbetsmarknadsservicen. Så är även fallet med registreringen som arbetssökande. Såvida en registrering sker elektroniskt ska de uppgifter som behövs enligt förslaget lämnas på en elektronisk anmälningsblankett som Ams tillhandahåller.

2 § Den sysselsättningsplan som har utarbetas i enlighet med 6 kap. landskapslagen om arbetsmarknadspolitisk verksamhet ska efter att den har undertecknats av den arbetssökande och Ams arkiveras. I paragrafens 1 mom. intas en bestämmelse om att en elektronisk arkivering av sysselsättningsplanen ska göras i det statliga informationssystemet för arbetsförvaltningens kundbetjäning. I informationssystemet ska även en anteckning göras om att planen har undertecknats av parterna.

I kraftträdande Avsikten är att landskapsförordningen ska träda i kraft den xx xx 2010, det vill säga samtidigt som ändringarna av landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av lagen om utkomstskydd för arbetslösa och landskapslagen om arbetsmarknadspolitisk verksamhet föreslås träda i kraft.

Mariehamn den /HS

Förordningstext

1

L A N D S K A P S F Ö R O R D N I N G om ändring av landskapsförordningen om tillämpning i landskapet Åland av riksförfattningar om utkomstskydd för arbetslösa

Med stöd av 12 § landskapslagen (2003:71) om tillämpning i landskapet Åland av lagen om utkomstskydd för arbetslösa

upphävs 1 § 1 mom. 4 punkten och 2 § 2 och 3 mom. landskapsförordningen (2003:76) om tillämpning i landskapet Åland av riksförfattningar om utkomstskydd för arbetslösa, av dessa lagrum sådan 1 § 1 mom. 4 punkten lyder i landskapsförordning 2006/40, samt

ändras inledningssatsen till 1 § 1 mom., 1 § 1 mom. 2 och 3 punkten, 2 § 1 mom. och 4 §, sådana de lyder i landskapsförordning 2006/40, som följer:

1 §

Förordningens tillämpningsområde

Med de avvikelser som anges i denna förordning och som följer av landskapslagen (2003:71) om tillämpning i landskapet Åland av lagen om utkomstskydd för arbetslösa ska följande författningar tillämpas i landskapet Åland till den del de innehåller bestämmelser om arbetslöshetsdagpenning som betalas som grunddagpenning och den därtill anslutna förhöjningsdelen, omställningsskyddstillägg och barnförhöjningen samt som arbetsmarknadsstöd:

2) statsrådets förordning om inkomst som skall beaktas vid fastställandet av arbetslöshetsförmån (FFS 1332/2002) samt

3) statsrådets förordning om arbetskraftspolitiska förutsättningar för arbetslöshetsförmåner (FFS 1111/2008).

2 §

Avvikande bestämmelser i fråga om de stöd som omfattas av denna förordning

Bestämmelserna om sökande och utbetalning av arbetsmarknadsstöd som betalas till arbetsgivaren i 2 § och om finansieringen av grunddagpenningen, utbildningsdagpenningen, grundstödet och altemneringsersättningen samt arbetsmarknadsstödet i 15-20a §§ statsrådets förordning om verkställigheten av lagen om utkomstskydd för arbetslösa ska inte tillämpas i landskapet.

4 §

Förvaltningsmyndighet

De förvaltningsuppgifter som enligt de i 1 § nämnda författningarna ankommer på statens myndigheter ska i landskapet i fråga om de arbetslöshetsförmåner som omfattas av denna förordning handhas av landskapsregeringen, dock så att de uppgifter och befogenheter som ankommer på folkpensionsanstaltens byrå och arbets- och näringsbyrån i landskapet ankommer på Ålands arbetsmarknads- och studieservicemyndighet.

Denna förordning träder i kraft den

2

LANDSKAPSFÖRORDNING om arbetsmarknadspolitisk verksamhet

Med stöd av 17 § 1 mom. och 30a § landskapslagen (2006:8) om arbetsmarknadspolitisk verksamhet, sådana de lyder i landskapslag (20xx/xx), föreskrivs:

1 §

Om den som söker arbete begär att få registrera sig som arbetssökande vid Ålands arbetsmarknads- och studieservicemyndighet i enlighet med 17 § 1 mom. landskapslagen (2006:8) om arbetsmarknadspolitisk verksamhet och gör det elektroniskt ska de uppgifter som behövs lämnas på en elektronisk anmälningsblankett.

2 §

När parterna har undertecknat en sysselsättningsplan i enlighet med 30a § 4 mom. landskapslagen om arbetsmarknadspolitisk verksamhet ska arbetsmarknads- och studieservicemyndighetens exemplar av planen antecknas vara undertecknad och arkiveras elektroniskt i informationssystemet för arbetsförvaltningens kundbetjäning.

3 §

Denna förordning träder i kraft den

Mariehamn den

L a n t r å d

Föredragande minister